

38. Как правило, утописты ориентировались или полемизировали с «Государством» Платона.
39. More T. *The Utopia* / Ed. by J. H. Lupton. Oxford: The Clarendon Press, 1895. P. 7.
40. См. Vaughan A.T. Sir Walter Raleigh's Indian Interpreters, 1584 - 1618 // *The William and Mary Quarterly*. 3rd Ser. Apr., 2002. Vol. 59. N. 2. P. 341 - 371.
41. Mather C. *The wonders of the invisible world*. P. 13.
42. Greene J. P. *Op. cit.* P. 20.
43. См., напр., Брэдфорд У. Указ. соч. С. 40 - 41.
44. Втор. 34:1. С горы Фасги открывался вид на обетованную землю.
45. Брэдфорд У. Указ. соч. С. 80.
46. Кампанелла Т. *Государство Солнца* / Пер. с лат. А. Г. Генкеля. СПб.: Издание редакции журнала «Всемирный Вестник», 1906. С. 1.
47. Greene J. P. *Op. cit.* P. 30.

В. А. Ушаков

К истории формирования американского департамента финансов в 70-ые гг. XVIII в.

«Департамент финансов» был одним из трёх «великих департаментов», составлявших в 1789 г. федеральное правительство США. Образованию этого ведомства предшествовали многолетние усилия по созданию и совершенствованию органов, ответственных за управление финансами патриотов. Сложные условия, в которых оказалась Америка в 1770 - 1780-е гг., во многом предопределяли эти процессы. Образование единого государства тормозилось из-за различий в социально-экономической, политической и культурно-идеологической жизни 13 восставших колоний (штатов). А нестабильная расстановка сил в лагере патриотов, их борьба за власть не позволяли фракциям безоговорно влиять на ход государственного строительства. В начале революции стремление части американцев достичь примирения с Великобританией сдерживало развитие полноправных административных и правительственных органов. Провозглашение независимости и установление республиканской формы правления ускорило создание нового аппарата и вело к отказу от ряда принципов и традиций, свойственных европейским монархиям. В атмосфере революционного подъема возрождение старых командных методов управления и громоздких государственных структур было затруднено. Многолетняя борьба патриотов против диктата британских властей и их союзников-лоялистов обусловили негативное отношение населения к иерархии, бюрократии и строгой централизации. Все это находило отражение в проектах конституционного устройства отдельных штатов и в тексте «Статей конфедерации и вечного союза» /1/.

Патриоты первоначально управляли страной, опираясь на систему «конвентов и комитетов». При организации новых

властей, в том числе финансовых, они исходили из текущих военных и политических потребностей. Победа в освободительной войне во многом зависела от их способности и возможности мобилизовать и использовать все же ограниченные людские, материальные и финансовые ресурсы колоний (штатов). Уже с начала июня 1775 г. континентальный конгресс и его комитеты, куда входили известнейшие лидеры патриотов (Дж. Адамс, Дж. Ратлидж, Дж. Дуэйн, Дж. Вильсон, Б. Франклин, С. Дин, Т. Джефферсон, Т. Кашинг и др.) приступили к подсчету необходимых ассигнований, осуществлению займов и эмиссии бумажных денег от имени конгресса. На нужды обороны и для ведения государственных дел к концу этого года были выпущены первые 6 млн долларов /2/.

29 июля 1775 г. были назначены и два «казначая соединенных колоний» - М. Хилегас и Дж. Клаймер. В сентябре континентальный конгресс из числа своих делегатов выбрал 12 человек в «Комитет претензий и расчетов». Кворуму из пяти членов поручалось осуществлять финансовую отчетность и с некоторыми ограничениями проверять и представлять к погашению долговые обязательства конгресса /3/. По оценке американского исследователя Дж. Сандерса, тогда патриоты еще не выработали «определенной финансовой системы», но их действия стали первым шагом к созданию постоянного механизма по регулированию финансов и бюджета США /4/. Дальнейшее усложнение деловых операций и быстрый рост их объема побуждал расширять деятельность в этом направлении. Созданный для ревизии финансов и определения долга конгресса комитет в составе Т. Нельсона, Дж. Дуэйна и Т. Кашинга рекомендовал организовать «Постоянный комитет» («Коллегию финансов») из пяти членов для управления финансами. В него 17 февраля 1776 г. вошли: от Нью-Йорка и Виргинии - упомянутые Дж. Дуэйн и Т. Нельсон, от Массачусетса - Э. Джерри, от Нью-Джерси - Р. Смит и от Пенсильвании - богатый делец Т. Уиллинг, уже участвовавший в работе «Комитета претензий и расчетов» /5/.

Так на официальном поприще начиналось служение одного из будущих столпов делового мира независимой Америки.

«Постоянный комитет» («Коллегия финансов») имел достаточно разработанный статус и полномочия. В его компетенцию входило: проверка счетов ранее назначенных континентальным конгрессом «казначеев»; представление конгрессу докладов о состоянии финансов; определение возможности обеспечения звонкой монетой направленных в Канаду американских войск; наем и руководство персоналом, осуществлявшим расчеты с казначеями, комиссарами, конвентами, комитетами безопасности и другими лицами и организациями, имевшими отношение к общественным средствам; руководстве эмиссией кредитных билетов, а также установление численности населения колоний. Последнее было необходимо для более точного определения квот, которые конгресс предполагал получать от революционных властей колоний в общий бюджет. «Постоянному комитету» разрешалось самостоятельно связываться с конвентами и комитетами безопасности по поводу счетов и долговых обязательств. Для работы он мог арендовать помещение, нанимать клерков, приобретать бухгалтерские книги /6/. А 1 апреля 1776 г. началась организация «Финансовой службы счетов», которая должна была состоять из Генерального аудитора (контролера), помощников, клерков и действовать под руководством «Постоянного комитета». Генеральным аудитором с установленным ежегодным жалованьем назначили Дж. Джибсона, помощником - У. Уэбба, которые при занятии постов принесли присягу. Был введен порядок рассмотрения и оплаты долговых обязательств, контрактов и других ценных бумаг, поступающих от властей, различных организаций и комитетов колоний, комиссаров, казначеев и прочих лиц /7/. Континентальный конгресс уже не ограничивался организацией комитетов из числа своих делегатов и назначением отдельных чиновников, а приступил к созданию подконтрольных ему постоянных исполнительных органов.

Эта тенденция получила развитие после провозглашения Декларации независимости США. Новые задачи по финансовому и материальному обеспечению рождавшегося государства, в первую очередь его вооруженных сил, диктовали необходимость совершенствовать органы управления. Комитеты континентального конгресса еще справлялись со своими обязанностями, хотя их состав не был стабильным, они подчас выглядели как дискуссионные клубы, дублировали друг друга и излишне детально опекали зарождавшиеся исполнительные органы. Естественно, вставал вопрос об организации более квалифицированного, оперативного и сосредоточенного в едином центре руководстве финансовой и хозяйственной жизнью страны. Некоторому упорядочению положения способствовал роспуск 30 июля 1776 г. громоздкого «Комитета претензий и расчетов» во главе в Т. Уиллингем. Его дела перешли к Генеральному аудитору, что снимало параллелизм в работе упраздненного комитета и «Финансовой службы расчетов» /8/. Возможно к этому вела и ликвидация в августе одного из двух постов «казначеев» континентального конгресса /9/.

Процессы государственного строительства и реорганизации органов управления в США, однако, развивались противоречиво. Конгресс начал создавать финансовую службу, включавшую аудитора и клерков, в ведение которых намеревался передать контроль за осуществлением контрактов, финансовых обязательств и т. д. Законодатели в то же время продолжали образовывать и новые комитеты. Весной 1776 г. первый «комитет семи» в составе: Т. Джонсона, Дж. Дуэйна, Дж. Хьюиса, Э. Джерри, Р. Морриса, С. Уорда и Дж. Уифа изучал возможности пополнения бюджета помимо печатания бумажных денег /10/. Второй «комитет семи» (из тех же Р. Морриса, Дж. Дуэйна, Э. Джерри, Дж. Хьюиса, а также Дж. Ратлиджа, Р. Шермана и Р. Г. Ли) свои рекомендации о получении 10 млн долларов после одобрения конгрессом передал для реализации в «Постоянный комитет» («Коллегию финансов») /11/. В поисках средств кон-

гресс обратился к идее учреждения в каждом штате «Заемной конторы» с персоналом, назначаемым местными властями для проведения заемных кампаний. В эти же конторы сдавали выручку и лица, распространявшие по решению конгресса билеты «лотереи». Континентальный конгресс рекомендовал легислатурам колоний (штатов) принять законодательные акты о признании выпущенных им бумажных денег законным платежным средством и введении мер против их подделки /12/. Власти штатов, новые службы и комитеты были призваны решать финансовые проблемы патриотов, при этом механизм регулирования экономической и финансовой жизни общества усложнялся.

Ряд начинаний конгресса не дал ожидаемых результатов. Богатые американцы не спешили вкладывать деньги в ненадежные займы или билеты «лотереи» /13/, а расходы на войну росли. К началу 1777 г. в обращении уже находилось до 25 млн долларов бумажных денег, а «состояние казны», по выражению Т. Нельсона, стало таким, что «было неприятно думать об этом» и этот корреспондент Р. Морриса предпочитал скорее «отправиться в тюрьму», чем в финансовое ведомство /14/. По мнению Дж. Адамса, к маю того же года «вопрос финансов» стал «самым важным». В зависимости от его решения определялась «возможность вести войну» и ее вероятный «успех» /15/. Изменение финансовой политики и реорганизация соответствующих органов управления стали одной из важнейших задач. В письме к Р. Моррису 1 февраля 1777 г. У. Хупер прямо указывал: «если не будут назначены компетентные должностные лица для руководства нашими фондами, то мы обязательно потерпим крах». Автор письма считал, что «ложная экономия» нескольких сот долларов «на жалованьи соответствующих чиновников» ведет «к растрате миллионов, столь нужных нам» /16/.

Первые серьезные предложения о реформе финансовых и других исполнительных органов конгресса еще в октябре-декабре 1776 г. начал выдвигать специально образованный комитет. В его состав вошли компетентные в юридических и фи-

нансовых вопросах консервативные деятели - противник принятия Декларации независимости Дж. Вильсон и партнер Т. Уиллинга - ранее упоминавшийся влиятельный делец и политик Р. Моррис. Они предполагали разработать план, согласно которому руководство в области финансов, военных дел и торговли передавалось бы «коллегиям» (департаментам), создаваемым из лидеров, не избранных в состав конгресса. Иными словами, речь шла об организации исполнительной власти, органов, во многих отношениях уже более самостоятельных и независимых от повседневного диктата и контроля конгресса /17/.

Реализовать задуманное помешало наступление британской армии на Филадельфию и эвакуация конгресса и его служб. В 1777 г. члены конгресса продолжали обсуждать вопросы использования внутренних ресурсов и целесообразность займов за границей, необходимость эмиссии бумажных денег, введения властями штатов налогов и другие темы, а «финансовое ведомство» по-прежнему являло «скромное» зрелище. Оно задолжало поставщикам «за шесть стульев и сосновый стол», «бумагу, чернильницу, гусиные перья, воск для печатей и т. д.» /18/. Отчасти реорганизация затягивалась из-за фракционной борьбы среди патриотов. Не только сторонники суверенитета штатов и противники бюрократической системы, но и такие руководители как Дж. Адамс весьма неодобрительно отзывались о «духе аферы», который несли лотереи и некоторые подобные нововведения /19/. Многие из тех, кто настаивал на укреплении исполнительных органов, в том числе и финансовых, стремились так разрешить и растущие трудности и обеспечить свои интересы. Т. Уиллинг и Р. Моррис выступили не только как финансовые специалисты и знатоки деловой конъюнктуры, но и привнесли в работу государственных органов элементы коррупции и злоупотреблений. Успешно извлекая личные выгоды из общественно-политической деятельности, они стали примером для других предприимчивых дельцов, также проторивших путь в службы материального и финансового обеспечения. Т. Уиллинг,

Р. Моррис и их единомышленники давали толчок зарождающему союзу денежной и политической элиты в масштабах всей страны /20/.

В 1777 - начале 1778 гг. современники все чаще сообщали об «отвратительном управлении делами», пустой казне и «критическом состоянии армии», не получавшей по несколько месяцев жалованья и не обеспеченной необходимым продовольствием и обмундированием /21/. Сказывалась ограниченность ресурсов американцев, но такое положение во многом являлось следствием и корыстной политики верхов. Часть буржуазии не желала рисковать своим состоянием, субсидировать или снабжать в кредит дело, конечный результат которого на ее взгляд не был гарантирован. Готовность этих «солнечных патриотов» оказывать помощь республике зависела от положения воюющих сторон. Некоторые крупные поставщики и спекулянты, сотрудничая с революционными властями, стремились не упустить свои барыши. В условиях подчас искусственного дефицита они наживались на освободительной войне. Достаточно грозно на этот счет высказывался главнокомандующий армией США Дж. Вашингтон /22/. Вместе с тем отсутствие достаточно компетентных и правомочных органов не позволяло оперативно и эффективно решать эти вопросы. В разгаре войны процессы государственного строительства в США затягивались, налаживание централизованного управления финансами происходило в несколько этапов.

Первые предложения о реорганизации «коллегии финансов» и ослаблении опеки со стороны континентального конгресса были высказаны в апреле, июле и августе 1778 г. Новому органу предлагалось поручить руководство стремительно растущей эмиссией кредитных билетов (бумажных денег), векселей, облигаций, управлять работой персонала, ответственного за проведение займов и лотерей, осуществлять погашение счетов /23/. Решение вопроса откладывалось /24/ и только 26 сентября законодатели приняли резолюцию, ставшую вехой на пути создания

департамента финансов. В соответствии с ней управление финансами возлагалось на назначаемых ежегодно конгрессом (с согласия делегаций не менее чем девяти штатов) аудитора, казначея и контролера. Они получали фиксированное жалование, при вступлении на пост приносили присягу и для работы могли набирать клерков. Создавались также две «счетные палаты», каждая из них включала трех «уполномоченных» и клерков. Конгресс сохранил и «коллегию финансов» /25/. Он оставлял за собой принятие ответственных решений, в том числе, касающихся рутинной, повседневной работы финансовых органов. Последние пока не получили необходимой самостоятельности, и оставались на положении «агентов конгресса». Вскоре они оказались перегружены рассмотрением и оплатой разного рода счетов и долговых обязательств. Эта проблема вызывала «бесконечные трудности для департамента финансов все последующие десять лет» /26/.

В 1779 г. конгресс провел «полную реорганизацию» финансовых служб для устранения несовершенства в их структуре и сбоях в значительно усложнившейся и выросшей по объему работе. Согласно ордонансу от 30 июля /27/ департамент возглавила коллегия из 5 человек. Из них только два ее члена могли быть делегатами континентального конгресса, их выбирали от разных штатов и «сроком не более чем на шесть месяцев с момента их назначения». Обновленная коллегия располагала штатом сотрудников. Ее обязанности и полномочия заключались в «общем управлении финансами Соединенных Штатов», руководстве всеми должностными лицами, «которым поручалось получение и расходование или иное использование общественных средств, векселей и сертификатов (облигаций) заемной конторы». Коллегия должна была представлять конгрессу отчет о расходах и состоянии системы снабжения, получать информацию у должностных лиц. На нее возлагалось: исполнение всех актов и резолюций конгресса в отношении выпуска кредитных билетов (бумажных денег) и векселей, облигаций заем-

ной конторы и других ценных бумаг; проведение лотерей, размещение денежных средств и ценностей по соответствующим конторам; защита имущественных и финансовых интересов конгресса; регистрация и хранение контрактов и ценных бумаг; принятие окончательных решений по отчетам уполномоченных или аудиторов; проверка всех требований и запросов на выделение общественных средств и выполнение других обязанностей, предписанных конгрессом.

В состав департамента также входили: «служба генерального аудитора», «служба казначея», две «счетных палаты», шесть аудиторов при вооруженных силах США. В этой структуре второй по значению считалась «служба генерального аудитора». Он и его помощники ежегодно назначались конгрессом. Они с помощью двух клерков направляли инструкции и приказы «счетным палатам» и аудиторам при армии относительно методов расчетов и представления отчетной документации. «Служба генерального аудитора» проверяла все ордера казначейства или заемной конторы, генеральный аудитор направлял их в соответствующий департамент. Он и его помощники принимали, регистрировали и передавали в «счетные палаты» для необходимых подсчетов все документы, касавшиеся финансовых и материальных претензий к Соединенным Штатам, после чего эти счета для проверки возвращались в «службу генерального аудитора» и далее для принятия окончательного решения поступали в «коллегию финансов», а затем для оплаты в «службу казначея». В подчинении назначаемого законодателями казначея находился клерк. Казначей должен был «получать и хранить деньги Соединенных Штатов и выдавать их в соответствии с документами, подписанными президентом конгресса или коллегией финансов». Практика подачи казначеем ежеквартальных отчетов служила мерой против ошибок и злоупотреблений. Такой отчет после проверки в одной из «счетных палат» и одобрения его «генеральным аудитором» или «коллегией финансов» передавался в континентальный конгресс. Ежемесячно и все

должностные лица заемной конторы сообщали сведения «коллегии финансов» и казначею о займах, налогах и других средствах, которые казначей вносил в отчетность.

Свое место в новой структуре занимали и две «счетные палаты». Каждая состояла из выбираемых конгрессом трех уполномоченных и двух клерков. В их задачу входил расчет и проверка различных счетов и претензий, предъявляемых властям США. Ежегодно выбираемые конгрессом шесть аудиторов по решению «коллегии финансов» прикреплялись к военным соединениям. Они совместно с интендантскими службами и командованием отвечали за финансовое и материальное обеспечение этих войск, ведение и контроль соответствующей документации. Аудиторы при вооруженных силах считались особым отделом департамента финансов. 9 ноября 1779 г. конгресс осуществил и назначение на ответственные посты: казначеем был выбран М. Хилегас, генеральным аудитором и его помощником стали Дж. Милиген и Дж. Ноурс, а секретарем «коллегии финансов» - Р. Трout. Тогда же прошли выборы членов этой коллегии, уполномоченных счетных палат, аудиторов вооруженных сил и клерков /28/.

Ордонанс от 30 июля 1779 г. определял структуру финансового ведомства, обязанности его руководителей и должностных лиц. Эти положения служили отчасти исходным образцом при реорганизациях ведомства в последующее десятилетие. Ордонанс все же воплощал компромиссные начала: был создан обособленный и разветвленный механизм управления финансами США, но сохранялась его зависимость от континентального конгресса. Последний делегировал двух своих членов в состав руководящего органа (коллегии финансов), и при рассмотрении важнейших вопросов выступал как высшая контролирующая и утверждающая инстанция. Не были решены и некоторые проблемы. Спустя год после принятия ордонанса по-прежнему сохранялись трудности с помещением и его обустройством для работы разросшегося финансового ведомства. В

1780 - 1781 гг. среди руководителей и должностных лиц департамента возникли разногласия, затруднившие деятельность его служб /29/. Такие недостатки усугубляли экономические и финансовые трудности американцев. Очевидно, результаты государственного строительства к концу 1770-ых гг. были неоднозначны. Здесь сказывались суровые военные условия, влияние социально-политических и иных ранее названных факторов. Несмотря на ошибки и сбои в работе финансовых органов, несовершенство их структуры и прочие предъявляемые им претензии, они обеспечили выполнение главных задач. Патриоты с большим напряжением сил смогли мобилизовать необходимые ресурсы, добиться стратегических успехов и довести освободительную борьбу до фактической победы, закрепленной уже в 1783 г. в Парижском мирном договоре. Континентальный конгресс и созданные тогда органы управления, а также власти штатов выстояли в многолетней войне против одной из самых мощных держав XVIII столетия - Великобритании.

1. Война за независимость и образование США / Под ред. Г. Н. Севостьянова. М., 1976. Гл. XI, XVI; Ушаков В. А. Из истории политической борьбы в американских колониях накануне провозглашения декларации независимости // Американский ежегодник. 1978. М., 1978. С. 262 - 273; Конституция США: история и современность / Под ред. А. А. Мишина, Е. Ф. Язькова. М., 1988. С. 16 - 17, 44 - 57 и др.
2. Sanders J. B. Evolution of Executive Departments of the Continental Congress 1774 - 1789. Chapel Hill, 1935. P. 50 - 51; Journals of the Continental Congress, 1774 - 1789 / Ed. by W. C. Ford. Vol. 1 - 34 / Washington, 1904 - 1937 (далее - JCC.). Vol. 2. P. 80 - 82, 86 - 87, 89 - 91, 103 - 106, 190 - 192, 203 - 208, etc.; Vol. 3. P. 390; Letters of Members of the Continental Congress / Ed. by E. C. Burnett. Vol. 1 - 8. Washington, (1921 - 1936) 1963 (далее - LMCC.). Vol. 1. P. 118 - 119, 122, 147 - 148.
3. JCC. Vol. 2. P. 212, 221 - 223, 252 - 253; Vol. 3. P. 257 - 262, 265, 310; Vol. 4. P. 16, 23 - 25, 30 - 34, 65 - 66, etc. LMCC. Vol. 1. P. 182.
4. Sanders J. B. Op. cit. P. 51, 54.
5. JCC. Vol. 3. P. 328, 390, 453, 457; Vol. 4. P. 156 - 157; Letters of De-

gates to Congress. 1774 - 1789 / Ed. by P. H. Smith et al. Vol. 1 - 26. Washington, 1976 - 2000 (далее - LDC). Vol. 3. P. XXI, 21, 271, 294; Vol. 4. P. XX; Sumner W. G. The Financier and the Finances of the American Revolution. Vol. 2. N. Y., 1891. Vol. 1. P. 6.

6. JCC. Vol. 3. P. 458; Vol. 4. P. 156 - 157, 170; LDC. Vol. 3. P. 271, 294, 631, 635 - 636.

7. JCC. Vol. 4. P. 243 - 246; LDC. Vol. 3. P. 631, 636.

8. LDC. Vol. 5. P. 620; LMCC. Vol. 1. P. 353, 359, 361.

9. JCC. Vol. 5. P. 634; LMCC. Vol. 1. P. 288.

10. JCC. Vol. 4. P. 244 - 246, 234, 294, 303 - 304; Sanders J. B. Op. cit. P. 59.

11. JCC. Vol. 4. P. 329 - 330, etc.

12. Sanders J. B. Op. cit. P. 59 - 60, 62; Sumner W. G. Op. cit. Vol. 1. P. 7; JCC. Vol. 5. P. 849 - 850; Vol. 6. P. 955; LDC. Vol. 4. P. 295; Vol. 5. P. 307 - 308, 521, 639, etc.; Vol. 6. P. 19 - 20, 30, 33, 36, 42, 79, 146, 214, 273, etc.

13. LMCC. Vol. 2. P. 147, 159, 225, 356; LDC. Vol. 6. P. 117 - 118, 152, 175, 193, 212 - 213, 229, etc.; Крючкова О. В. Финансовая деятельность континентального конгресса (1775 - 1783 гг.) // Американский ежегодник. 1975. М., 1975. С. 53 - 54.

14. LMCC. Vol. 2. P. 225. См. также: LDC. Vol. 6. P. 236, 299; Vol. 7. P. 314, 414, 428, etc.; Ferguson E. J. The Power of Purse. A History of American Public Finances, 1776 - 1790. Chapel Hill, 1961. P. 26 - 28, 35 - 37.

15. LMCC. Vol. 2. P. 356.

16. Ibid. P. 232.

17. Ibid. P. 196, 210; JCC. Vol. 6. P. 886, 1031, 1038, 1041 - 1042; LDC. Vol. 4. P. XX, 169, 365, 511 - 512.

18. Sanders J. B. Op. cit. P. 57, 62 - 63.

19. LMCC. Vol. 2. P. 326.

20. Ferguson E. J. Op. cit. P. 25, 72 - 82; Jensen M. The Articles of Confederation. An interpretation of the social-constitutional history of the American revolution 1774 - 1781. Madison, 1970. P. 161 - 176, etc.; Idem. The New Nation. A history of the United States during the Confederation 1781 - 1789. N. Y., [1950]. P. 37 - 53, etc.; Подробнее об общественнополитической деятельности Р. Морриса в годы революции см.: Война за независимость и образование США. С. 194, 207, 210; Фурсенко А. А.

Американская революция и образование США. Л., 1978. С. 288 - 289; The Papers of Robert Morris / Ed. by E. J. Ferguson. Vol. 1 - 5. Pittsburg, 1975 - 1980. Vol. 1. P. XVI - XXV, 15 - 16, etc.

21. LMCC. Vol. 3. P. 84 - 85, 87 etc.; LDC. Vol. 6. P. 236; Vol. 7. P. 314, 414, 428; Vol. 8. P. 290, etc.; The Writings of George Washington from the Original Manuscript Sources 1745 - 1799 / Ed. by J. C. Fitzpatrick. Vol. 1 - 39. Washington, 1931 - 1944 (далее - Washington G. Writings). Vol. 8. P. 195; Vol. 9. P. 259; Vol. 10. P. 195; Vol. 11. P. 117.

22. Война за независимость и образование США. С. 198, 200; Ferguson E. J. Op. Cit. Ch. 5; Washington G. Writings... Vol. 7. P. 13, 58, 60, 63 - 64, 160 - 161, etc.; Vol. 10. P. 161, 183, 192, 224, 251, 266, etc.; LDC. Vol. 6. P. 117 - 118, 152, 175, 193, 212 - 213, 229, 233 - 239, 245, 252 - 253, 259 - 262 etc.; Vol. 7. P. 502, 524 - 525, 581, 617, 623 - 624, 629, etc.

23. JCC. Vol. 10. P. 349 - 351; Vol. 11. P. 731, 779 - 786.

24. Дебаты о реорганизации управления финансами в августе-сентябре 1778 г. см.: Ibid. Vol. 11. P. 776 - 777, 787. 828 - 629, 836; Vol. 12. P. 884, 891 - 692, 897 - 898, 915, 921.

25. Ibid. Vol. 12. P. 956 - 961, 1008, 1077, 1085 - 1086, 1095 - 1096, 1130, 1220; LDC. Vol. 11. P. 58 - 59, 161, 180, 194, etc., Sumner W. G. Op. cit. Vol. 1. P. 8.

26. Sanders J. B. Op. cit. P. 65 - 69 (esp. P. 69).

27. Об ордонансе и структуре финансовых органов см.: Ibid. P. 69 - 71; JCC. Vol. 14. P. 903 - 908; LDC. Vol. 13. P. XXVI, 311. Реорганизация финансовых служб совпала с пиком в эмиссии конгрессом бумажных денег. В 1777 - 1780 гг. их было выпущено свыше 200 - 220 млн долл. В эти годы произошло и их резкое обесценение. См.: Крючкова О. В. Указ. соч. С. 52 - 59; E. J. Ferguson. Op. cit. P. 26 - 32, etc.

28. О кандидатурах и выборах подробнее см.: JCC. Vol. 15. P. 1251 - 1252; LMCC. Vol. 4. P. 302, 496 - 497, 512, 517, 526, 540, 542; LDC. Vol. 14. P. 166, 169, 181, 185, 189, 224, etc.

29. Sanders J. B. Op. cit. P. 72 - 73.