

услугулялась негативным отношением польского населения Вроцлавского воеводства к украинцам, с которыми оно не хотело иметь ничего общего. Ситуация была схожей и в других воеводствах и повятах. Лишь в течение нескольких последующих лет жизнь украинцев стала постепенно налаживаться.

1. Chojnowska A., Przesiedlenie ludności ukraińskiej na ziemiach zachodnich i północnych w 1947 r., „Zeszyty Historyczne” 1992, nr 102, s. 18.
2. Akcja „Wisła”, Dokumenty, oprac. Misilo E., Warszawa 1993, dok. nr 224, s. 368, Sprawozdanie z działalności GO „Wisła” за okres od 20 kwietnia do 31 lipca 1947 r.
3. Ibidem, dok. nr 19., s. 65, Protokół posiedzenia Biura Politycznego Komitetu Centralnego Polskiej Partii Robotniczej z 23 III 1947 r.
4. Drozd R., Droga na zachód. Osadnictwo ludności ukraińskiej na ziemiach zachodnich i północnych Polski w ramach akcji „Wisła”, Warszawa 1997, s. 38.
5. Osekowski Cz., Społeczeństwo Polski zachodniej i północnej w latach 1945-1956, Zielona Góra 1994, s. 59.
6. Żurko I., Rozsiedlenie ludności w ramach akcji „Wisła” w dawnym województwie wrocławskim: opracowanie materiałów źródłowych, „Zeszyty Naukowe Univ. Wroc.”, Socjologia, t. 30, 2000, s. 13.
7. Drozd R., op.cit., s. 71.
8. Hałagida I., Ukraińcy na zachodnich..., s. 42.
9. Drozd R., Droga na zachód..., s. 142.
10. Hałagida I., Ukraińcy na zachodnich..., s. 43.
11. Ibid.
12. Chojnowska A., Przesiedlenie ludności ukraińskiej..., s. 74.
13. Drozd R., Droga na zachód..., s. 180, załącznik nr 14.

*К. С. Балашова*

### **Российско-финляндское сотрудничество в рамках политики Европейского союза.**

На современном этапе развития международных отношений, основными тенденциями которого являются глобализация

и интеграция, анализ двустороннего сотрудничества государств не представляется возможным без учета соответствующих факторов. Соответственно, выявление специфики взаимоотношений РФ с одной из стран-членов ЕС на сегодняшний момент возможно лишь в контексте общей внешней политики Европейского союза, которая, безусловно, стала оказывать значительное влияние на политический курс Финляндии после ее вступления на путь европейской интеграции.

Исходя из определения внешнеполитической доктрины Российской Федерации, одним из важнейших ее приоритетов является Европа. И здесь естественным и весьма перспективным партнером выступает Европейский союз. Диалог с ним особенно важен с учетом современных тенденций в развитии европейской интеграции /1/. В свою очередь, в программе Совета Европейского союза сказано следующее об отношениях Союза с Россией: «Первостепенное значение придается развитию политических и экономических связей между Европейским союзом и Российской Федерацией» /2/.

Последнее десятилетие европейской политики отмечается активным и позитивно нарастающим в целом взаимодействием Российской Федерации с Европейскими сообществами. Взаимоотношения России и Европейского союза регулируются целым комплексом документов. Так, Соглашение о торговле и сотрудничестве Советского Союза и ЕС было заключено еще в 1989 г. В 1991 г. в Европейском союзе была принята программа ТАСИС по финансированию в форме безвозвратных субсидий передачи опыта, позволяющего ускорить переход к рыночной экономике и демократии, к региональным обменам и интеграции в мировую экономику России и других стран, входивших в Советский Союз. Но кроме программы ТАСИС потребовались новые договоренности для дальнейшего развития отношений партнерства с Россией. Переговоры о заключении Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Россией начались в октябре 1992 г. и завершились подписанием документа 1994 г. на острове Корфу, где состоялось заседание Совета ЕС /3/. Речь идет о

смешанном соглашении, охватывающем одновременно области, относящиеся к компетенции ЕС и к компетенции правительств государств - членов Европейского союза.

«Общая стратегия Европейского союза в отношении России», одобренная в ходе очередной встречи руководителей стран-членов Европейского союза в Кельне 3 - 4 июня 1999 г. – первый документ концептуально-прагматического характера, касающийся реализации общей внешней политики Евросоюза и относящийся к отдельно взятой стране. В данной инициативе ЕС можно увидеть еще одно свидетельство значения, которое в Брюсселе и столицах стран - участниц ЕС придается укреплению взаимодействия с Москвой. Принятием Общей стратегии, как говорится в ее тексте, Евросоюз «признает, что будущее России является основополагающим моментом для будущего континента и представляет стратегический интерес для Европейского союза» /4/. Особый раздел Общей стратегии четко обозначает конкретные инициативы ЕС: политический диалог, диалог в области безопасности и по экономическим процессам, торговля и капиталовложение, борьба с организованной преступностью, создание жизнеспособных систем здравоохранения и социального обеспечения, трансграничное и региональное сотрудничество, содействие защите окружающей среды России, усиление взаимодействия российских территорий и регионов Европейского союза в рамках «Северного измерения».

Главная задача состоит в укреплении демократии, принципов правового государства и общественных институтов в России в общеевропейское экономическое и социальное пространство. В качестве основного финансового инструмента в стратегии указывается программа ТАСИС и ее подпрограммы.

На саммите Россия - ЕС в октябре 2000 г. в Париже была принята Совместная декларация об укреплении диалога и сотрудничества по политическим вопросам и вопросам безопасности в Европе. В документах саммита Европейского союза в Ницце в декабре 2000 г. подтверждается, что Россия, как и другие государства, с которыми Союз осуществляет политический

диалог, может быть приглашена в проводимые ЕС операции, также предусматриваются специальные консультации по вопросам безопасности и обороны /5/.

Учитывая сложившийся опыт практического взаимодействия России и ЕС, можно утверждать, что как российское направление приобретает все большее значение в жизни этого крупнейшего в мире политико-экономического образования, так и направление Европейского союза - в международной деятельности России. Очевидно и другое: чем более продвинуты и углублены связи ЕС - РФ, тем объемнее и реальнее возможности у той и другой стороны для поведения в качестве взаимосвязанных полюсов современного миропорядка. Поэтому совершенно логично, что политическая философия Евросоюза исходит из концепции единства Европы и Российской Федерации, из необходимости создания на деле взаимовыгодного баланса интересов России и ЕС /6/. Такая позиция разделяется и руководством Российской Федерации, которое относит развитие отношений Россией с Евросоюзом к числу приоритетных направлений своей внешней политики.

Район Севера Европы в последнее десятилетие на фоне быстрых общих перемен на европейском континенте отличается относительно высокой степенью стабильности /7/. Соответственно, граница России на северо-западе остается наиболее спокойной. Это во многом результат конструктивной и взвешенной политики большинства стран Северной Европы, их стремления к взаимодействию с Российской Федерацией по широкому спектру вопросов. Государства этого региона сегодня сами по себе практически не несут ни военной, ни экономической угрозы интересам России.

Страны Севера Европы, прежде всего Финляндия, исторически играли во многом особую роль в развитии отношений Советского Союза с Западом. Сегодня ситуация несколько изменилась, однако регион сохраняет важное значение в экономическом плане прежде всего в силу того, что российско-финская граница является сегодня одновременно границей между Рос-

сией и ЕС. С вступлением России в «большую семерку-восьмерку» и во Всемирную торговую организацию экономическое углубление столь длительного и сложного процесса развития сотрудничества подчеркивает большое значение этого нового измерения отношений, построенных на партнерстве. Эволюция этого процесса весьма наглядно проявляется в отношениях между Россией и Финляндией, которые являются своего рода микрокосмической моделью. Живой иллюстрацией здесь может служить всевозрастающий интерес и диалог между обеими странами. Взаимный интерес, будь то политический, исторический, экономический, социологический или культурный, преследует цели лучшего ознакомления, научного сотрудничества, поиска решений насущных общественных проблем.

В России заметно ширятся торговые и промышленные контакты между россиянами и финнами. Финансовые круги Финляндии прилагают большие усилия для развития контактов с Россией. На многочисленных семинарах в соседних странах, где нередко встречаются теперь светила русской и европейской политической мысли, завязываются дискуссии, например, о российском гражданском обществе, о восприятии друг друга Востоком и Западом, о новой архитектуре безопасности Европы и т. д. Традиционными становятся совместные культурные мероприятия.

Членство Финляндии в ЕС означает, что в ЕС входит теперь такая страна, для которой Россия является не далекой великой державой, а близким партнером по сотрудничеству. Финляндия прилагает немало усилий, чтобы и другие страны - члены Европейского союза обратили внимание на возможности, предоставляемые Северной Европой. В последние годы ощутимо возросли торговля и транспортные связи между странами Севера. Взаимозависимость и расширяющееся сотрудничество создают преимущественно для всех. На этой основе укрепляются стабильность и безопасность в регионе.

С точки зрения Финляндии, важным вопросом стала политика Евросоюза на Севере Европы, в регионе Балтийского

моря и Баренцева моря после вступления Финляндии и Швеции в Евросоюз, который теперь имеет общую сухопутную границу с Россией /8/. Регион Балтийского моря по многим параметрам имеет исключительно большое значение не только для создания зоны безопасности и доверия на Севере Европы, но и для развития общеевропейских интеграционных процессов, в том числе и на региональном уровне.

В вопросах курса на сотрудничество северных регионов Европейского союза Финляндия занимает инициативные позиции. В последние годы одним из приоритетных вопросов российско-финляндских отношений стало развитие прямого практического сотрудничества между Финляндией и прилегающими к ней территориями России, в том числе Ленинградской областью и Санкт-Петербургом /9/.

В качестве председателя ЕС Финляндия постоянно подчеркивала необходимость расширения сотрудничества между Европейским союзом и Россией. В результате по отношению с Россией была разработана первая совместная стратегия Европейского союза, предусмотренная в Амстердамском соглашении. Осенью 1997 г. Финляндия выдвинула концепцию «Северного измерения Европейского Союза», главные звенья которой - развитие сотрудничества ЕС с Россией с акцентом на ее Северо-Западные регионы, а также с государствами Балтии и Польшей. Инициатива Северного Измерения была рассмотрена на Европейском Совете - совещании руководителей стран ЕС на высшем уровне, состоявшемся в Вене, - и утверждена в качестве официального положения политики Европейского союза. Это измерение предусматривает будущее расширение ЕС на Север и увеличение сотрудничества с государствами, не являющимися членами ЕС, такими, как Россия, Норвегия и Исландия /10/.

В рамках «Северного измерения» европейский Север рассматривается как единое целое, признается, что на основе «позитивной взаимозависимости» инициатива должна будет объединять интересы всех пятнадцати стран - членов Европейского союза и примыкающих к региону стран - претендентов

на членство в ЕС в выстраивании регионального сотрудничества с Россией /11/. От России предполагается участие Архангельской, Мурманской, Калининградской, Вологодской, Ленинградской областей, республик Карелии и Коми, а также Санкт-Петербурга.

Целью «Северного измерения» является обеспечение большей эффективности взаимодействия посредством согласованного осуществления различных программ Европейского Союза.

Программа «Северное измерение» опирается на такие существующие структуры, как сотрудничество в рамках Баренцева и Балтийского морей, взаимодействие Северных стран с сопредельными им регионами, а также на связи по линии Арктического совета. Ставится задача выведения на передний план позитивного потенциала северных регионов Европы, в частности стратегических возможностей по использованию огромных энергоресурсов Северо-западной России. При этом подчеркивается всеобъемлющее значение сотрудничества для Европейского союза /12/. В конкретном плане инициатива направлена на модернизацию основополагающих документов по северному направлению политики Европейского союза, приведению их в соответствие с реалиями сегодняшнего дня.

На развитие «Северного измерения» серьезное влияние оказывает процесс расширения Европейского союза. В частности, это означает постепенно превращение Балтийской политики ЕС во внутривосточную деятельность /13/. При расширении ЕС возрастает и площадь сопряжения Европейского союза с Россией, что приводит к повышению стратегической значимости России для ЕС.

Помимо непосредственных бюджетных средств ЕС, финансирование северных регионов поступает и по каналам международных кредитно-финансовых структур, международной помощи и государственных бюджетов отдельно взятых стран /14/. Финляндия считает, что Евросоюз должен стремиться к достижению более тесного сопряжения программ финансиру-

ния с сотрудничеством, проходящим в приграничных районах между Россией и Финляндией (одновременно являющимися и границей между Европейским союзом и Россией), на Балтике и в регионе Баренцева моря. Финансирование направляется в существенных объемах в страны Балтии и России по линии таких организаций, как Международный валютный фонд, Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития /15/.

Программа «Северное измерение» придала заметный дополнительный импульс взаимодействию Финляндии с регионами Северо-Запада России. В этих целях активно пропагандируются потенциальные возможности российского Северо-Запада, перспективы развития промышленности в этих регионах, конкретные проекты, которые готовы к практической реализации.

Правовой базой развития приграничного сотрудничества этих регионов с Финляндией явилось межправительственное российско-финляндское соглашение от 20 января 1992 года /16/, которое впервые во внешнеполитической практике России дало право четырем субъектам Федерации на развитие прямых контактов с правительственными структурами зарубежного государства, включая возможность создания совместных рабочих групп и подписания конкретных нормативных документов.

Основные направления и приоритеты взаимодействия финской стороны определяет Стратегия деятельности Финляндии по сопредельным регионам, которая была одобрена руководством страны в мае 1996 года /17/, особенно подчеркивает большое значение совершенствования отношений с соседними странами, содействие укреплению демократии и рыночной экономики, улучшению состояния окружающей среды. Соответствующий мониторинг за реализацией этой стратегии осуществляет специальная Комиссия министров по вопросам сотрудничества сопредельных регионов /18/.

Плодотворная совместная работа в эти годы способствовала созданию на российско-финляндской границе климата взаимопонимания и дружеского содействия между уп-

равленческими структурами обоих регионов и между конкретными участниками проектов, что, в свою очередь привело к росту объемов торгово-экономического сотрудничества Ленинградской области с Финляндией.

Развитие региональных и субрегиональных связей в отношениях между Россией и Севером Европы имеет принципиально большое значение как в плане двусторонних отношений, так и в рамках «Северного измерения». Оно на деле способно в перспективе привести к качественным изменениям как в экономике северо-западных российских регионов (значительно уступающих по уровню своего развития центральным регионам), так и приграничных регионов Финляндии, Норвегии и отчасти Швеции.

В список важных задач «Северного измерения» входит защита окружающей среды и поддержание ядерной безопасности (включая контроль за соблюдением договора о нераспространении ядерного оружия, обеспечение безопасности ядерной энергетики, учет и контроль ядерных материалов, а также контроль за перемещением и экспортом материалов), ограничение вредных выбросов в окружающую среду, повышение энергоэффективности и энергосбережения в России, странах Балтии и Польше. Ставится задача активного участия Европейского союза в региональном сотрудничестве, особенно в регионах Баренцева и Балтийского морей, равно как и повышение эффективности экологического сотрудничества между ЕС и Россией.

Отмечая поступательное развитие экономических контактов, необходимо подчеркнуть значимость сотрудничества в рамках «Северного измерения» в гуманитарной сфере и отметить, что именно оно, как правило, является в международных отношениях своеобразной предпосылкой для экономического сотрудничества, несмотря на то, что, по мнению многих, приоритетная роль отводится экономическому аспекту.

Духовное, гуманитарное взаимодействие народов, которые будут так или иначе вовлечены в реализацию проекта, явля-

ется цементирующим фактором во всех сферах сотрудничества, фактором взаимопонимания. При этом в понятие «духовное» вкладываются такие составляющие, как наука, культура, образование, исторический опыт, самобытность и традиции каждого народа /19/. Особое значение в этом смысле играет этнический компонент. Народы Северной Европы имеют сходные климатические и природные условия проживания и жизнедеятельности. В то же время, например, финно-угорские народы, проживающие в ареале «Северного измерения» (финны, эстонцы, карелы, вепсы, коми, саамы) - связаны к тому же еще и языковым родством. Это является, безусловно, важным фактором в политической инструментальной концептуальной обоснования «Северного измерения», прежде всего, со стороны его инициатора – Финляндии. Сотрудничество в рамках финно-угорского сообщества в гуманитарной сфере имеет уже значительную историю, его координация осуществляется посредством деятельности такого форума, каким является Всемирный конгресс финно-угорских народов, и его исполнительного органа - Консультативного комитета финно-угорских народов /20/. Именно эти контакты в рамках так называемой «народной дипломатии» стали катализатором экономического сотрудничества финно-угорских регионов России и стран мира.

Для стран Северной Европы (даже для не входящей в Европейский союз Норвегии) вопрос о «Северном измерении» политики ЕС является однозначно приоритетным. Концепция «Северного измерения» в случае последовательной и корректной реализации может дать новые возможности для социально-экономического развития Севера Европы и региона Балтийского моря.

Таким образом, используя инструментальной политики Европейского союза, Финляндия внесла новую составляющую в отношения с Россией.

«Членство Финляндии в Европейском союзе не повлияло на наше отношение к региону. Скорее наоборот - Финляндия прилагает немало усилий, чтобы и другие страны - члены

Европейского союза обратили внимание на возможности, предоставляемые Северной Европой. В последние годы ощутимо возросли торговля и транспортные связи между странами Севера. Взаимозависимость и расширяющееся сотрудничество создают преимущества для всех. На этой основе укрепляются стабильность и безопасность в регионе. Выражаю надежду, что вместе мы сможем повлиять на укрепление сотрудничества как в регионе Балтийского моря, так и в масштабах Северной Европы. У нас еще много неиспользованных резервов в сфере экономики, энергетики, транспорта, охраны окружающей среды и, конечно, культуры» /21/, так охарактеризовала политику Финляндии в отношении России президент Финляндии Тарья Халонен, тем самым опровергая всяческие опасения российской стороны о прекращении или ослаблении сотрудничества с соседней страной вследствие резкого поворота ее политики в сторону Европы.

Опираясь на многочисленные исследования, можно сделать вывод, что в деятельности Европейского союза подчеркивается укрепление культурного самосознания в Европе, свобода передвижения и самооценность Европы. Русская культура занимает важное место в европейском культурном наследии. Вместе с тем, анализ двустороннего сотрудничества одного из государств-членов ЕС с РФ не представляется возможным без учета внешней политики Европейского союза. Таким образом, для выявления специфики взаимоотношений России и Финляндии на современном этапе необходимо определить общие закономерности европейской интеграции.

В результате исследования взаимодействия России и Финляндии в области культуры, можно прийти к заключению, что как до, так и после вступления последней в Европейский союз, двусторонние отношения демонстрировали устойчивую тенденцию к поступательному развитию, активно расширяя сферы своего сотрудничества. В дополнении к вышесказанному, будучи членом Европейского союза, Финляндия инициировала программу «Северное измерение», где предусматривается

укрепление сотрудничества между Россией и сопредельными регионами Финляндии не только посредством укрепляющихся экономических отношений, но и в области образования с акцентом на развитие совместных программ.

Таким образом, двусторонние отношения России и Финляндии ярко демонстрируют позитивные результаты, которых можно добиться, если эти отношения диктуются интересами граждан, общественных и экономических кругов. Они могут служить примером расширения культуры мира и стабильности, которая должна распространяться по всему Европейскому континенту.

1. Иванов И. Россия в мировой политике // *Международная жизнь*, 2001, №5, с. 7.
2. Поос Ж. Европейский союз и Россия // *Международная жизнь*, 1997, №9, с. 33.
3. Там же, с. 33.
4. *European Integration and National Identity: The challenge of the Nordic States* / ed. Hensen L., Waever O. - London, New York. - 2002.
5. Alasuutari P., Ruuska P. *Elävänä Euroopassa*. Tampere, 1998, s. 27.
6. Лихачев В. Россия и Европейский союз в стратегической перспективе // *Международная жизнь*, 2001, №1, с. 39.
7. Heininen L. *Euroopan pohjoinen 1990-luvuilla*. Rovaniemi, 1999, s. 36.
8. Pulliainen E., Siuruainen E. *Mitä tehdä Pohjois-Suomella*. Oulu: Oulun Yliopisto, 2000, s. 13.
9. Валтасаари Ю. Взаимодействие в сопредельных регионах // *Международная жизнь*, 1998, №2, с. 38.
10. Лихачев В. Россия и Европейский союз в стратегической перспективе // *Международная жизнь*, 2001, №1, с. 44.
11. The Ministry for Foreign Affairs. *Northern Dimension. Sectors, projects and financing requirements*. Working paper. March, 1998.
12. Joenniemi P., Sergounin A. *Russia and the EU's Northern Dimension* <http://www.isanet.org> .
13. The Ministry for Foreign Affairs. *Northern Dimension. Sectors, projects and financing requirements*. Working paper. March, 1998.
14. Joenniemi P., Sergounin A. *Russia and the EU's Northern Dimension* <http://www.isanet.org> .

15. Alasuutari P., Ruuska P. *Elävänä Euroopassa*. Tampere, 1998, s. 32.
16. Межправительственное соглашение России и Финляндии о сотрудничестве в области культуры, образования и научно-исследовательской деятельности
17. Finland's strategy for cooperation in the neighbouring areas 1996 <http://formin.finland.fi/finnish/>.
18. Северное измерение - <http://www.kvs.spb.ru>.
19. Нестерова Н.А. Гуманитарные аспекты сотрудничества в рамках «Северного измерения». «Северное измерение» в политике Евросоюза и Российского севера. Сыктывкар, 1999, с. 79.
20. Our European responsibility. Respecting differences enjoying similarities. Helsinki, 1998, s. 27.
21. Халонен Т. У нас немало возможностей //Международная жизнь, 1998, №2, с.18.

*Т. М. Бтемиров*

### **Обозначение некоренного населения в ФРГ во второй половине XX века в историческом развитии.**

В 1950-х гг. Федеративная Республика Германия встала на путь экономического роста. Бум западногерманской экономики характеризовался промышленным подъемом, увеличением объемов производства и сокращением безработицы. Уже к середине послевоенного десятилетия «германское экономическое чудо» потребовало привлечения новых рабочих рук. Правительство ФРГ решило эту задачу с помощью найма работников из-за рубежа. В 1955 г. было подписано соответствующее соглашение с Италией. Бывшие союзники по фронту вступали в ряды германских рабочих. С 1960 г. благодаря аналогичным межгосударственным соглашениям примеру итальянцев последовали испанцы, португальцы и греки. В 1961 г. взор немецких промышленников обратился в сторону богатой людскими ресурсами Турции. В 1963 - 1965 гг. двусторонние соглашения о найме рабочей силы были подписаны с другими мусульманскими стра-

нами - Марокко и Тунисом. В 1968 г. к ним присоединилась Югославия.

Все межгосударственные соглашения имели характерную особенность - в них было включено положение о принципе ротации рабочих. Обязательная ротация предусматривала то, что контракт между иностранным работником и германским работодателем заключался на определенный срок, по истечении которого работник должен был вернуться на родину. Срок пребывания мог составлять от года до нескольких лет. На место отработавших людей в странах-донорах вербовались новые «свежие» силы. Многие работники, поработав, возвращались опять, либо на месте продлевали контракт.

Немцы надеялись использовать временно присутствующую рабочую силу в качестве «амортизатора конъюнктурных колебаний» или «мобильного трудового резерва». Страны-доноры же получали снижение уровня безработицы и приток валюты в страну. Сами рабочие изначально намеревались находиться в Германии только ограниченное время, с тем чтобы, быстро накопив заработанное, строить на родине свою собственную жизнь /1/. Таким образом, сотрудничество в этой сфере было взаимовыгодным.

В эти годы в немецком языке получило распространение понятие **Gastarbeiter** (гастарбайтер), обозначающее рабочих-иностранцев в ФРГ. Слово состоит из двух основ - *Gast* (гость) и *Arbeiter* (рабочий). Оно считается эвфемизмом, который заменял официальное обозначение **ausländische Arbeitnehmer** (иностранец-работополучатель). До 1945 г. термин *Gastarbeiter* применялся в III Рейхе в отношении гражданских лиц, занимавшихся принудительным трудом, и использовался наряду с такими терминами как **Fremdarbeiter** (иностранец-рабочий), **Zwangsarbeiter** (принудительный рабочий) и **Ostarbeiter** (восточный рабочий). Исключение составляли военнопленные и лица, помещенные в концентрационные лагеря /2/. Несмотря на историю употребления, слово прижилось в языке, а его негативное восприятие ушло в прошлое. Этому в частности способст-